

## **Ajuda Memória**

### **112ª Reunião Ordinária do Conselho Gestor - Biênio 2023/2025**

#### **Área de Proteção Ambiental Marinha do Litoral Norte (APAMLN) e Área de Relevante Interesse Ecológico de São Sebastião (ARIESS)**

No dia 17 de julho de 2025, através do aplicativo Teams, às 14h17min, iniciou-se a 112ª Reunião Ordinária do Conselho Gestor (CG) da Área de Proteção Ambiental Marinha do Litoral Norte (APAMLN) e Área de Relevante Interesse Ecológico de São Sebastião (ARIESS).

#### **PAUTA:**

- 1. Abertura;**
- 2. Aprovação da Ajuda Memória 111ª Reunião;**
- 3. Apresentação Projeto de Pesquisa:** Análise da participação pública na gestão costeira e marinha: proposta metodológica e sua aplicação no Litoral Norte de São Paulo - Brasil - Giovana Cioffi Nascimento;
- 4. Renovação Conselho Gestor APAMLN/ARIESS 2025-2027;**
- 5. Atualização Licenciamento Etapa 4 Pré-Sal Petrobras;**
- 6. Informes e atualizações;**
  - a) Reunião sobre turismo de Avistamento de baleias em Ubatuba
  - b) Reunião Pactomar em Caraguatatuba
  - c) Cercos Flutuantes
  - d) Museu Subaquático
- 7. Encaminhamentos**

#### **1. ABERTURA**

Gabriela, Gestora da APAMLN, fez a introdução, apresentou a pauta, solicitou permissão para gravação, identificação dos participantes no chat do aplicativo e relembrou os combinados de condução da reunião. Apresentou a equipe da APAMLN e agradeceu a participação de outras unidades e instâncias da FF presentes, como Gerência, PEIb e assessoria de licenciamento, devido a assuntos específicos de interesse comum.

Explicou sobre a pesquisa que será apresentada e sua importância, destacando que a Giovanna vem participando das reuniões do Conselho, e que inclusive conversou com vários conselheiros para aplicar os questionários, além da Gestão. A pesquisa trará algumas análises e resultados, relacionado ao CG da APAMLN. A iniciativa de apresentar na data de hoje é um retorno ao pedido feito por um dos conselheiros, Alexandre

Porfírio, de relato sobre o trabalho desenvolvido pelo CG ao longo do presente biênio, que será apresentado pela Gestão na sequência, complementando-se assim, a informação requerida com a análise detalhada do Projeto de Pesquisa, ampliando a compreensão da atuação do CG.

Continuando a pontuação da pauta, esclareceu que haveria a atualização sobre a etapa 4 do Pré-Sal, com uma apresentação e momento para tirar dúvidas, e destacou a maior importância do assunto neste momento oportuno, no qual os processos de licenciamento sofreram um duro golpe no Congresso, com a aprovação do Projeto de Lei que agora carrega a alcunha de “Projeto da Devastação”. Enalteceu o processo de licenciamento no LN, com participação expressiva e aprimoramentos, e que para fazer frente a este retrocesso, será preciso fortalecer cada vez mais o trabalho no território, para garantir um licenciamento eficiente, que mitigue de fato os impactos desses grandes empreendimentos.

Sobre os informes e atualizações, citou o início das conversas sobre a atividade de avistamento de baleias em Ubatuba, a reunião do PactoMar, que ocorreu em Caraguatatuba, o processo dos cercos flutuantes e a proposta de um museu subaquático.

Sobre o museu, esclareceu que hoje será apenas uma breve informação sobre a existência do projeto, que haverá em breve uma reunião específica para apresentar o projeto, discutir e colher manifestação do Conselho.

## **2. APROVAÇÃO DA AJUDA MEMÓRIA 111ª REUNIÃO**

Não houve comentários, pedidos de correção ou objeções, e a aprovação foi unânime.

## **3. APRESENTAÇÃO PROJETO DE PESQUISA**

Giovana, **aluna de Doutorado, orientada pelo Professor Davis**, iniciou a apresentação agradecendo pelo espaço para apresentar uma parte dos resultados de sua pesquisa. Esclareceu que o projeto ainda está em andamento, não foi finalizado, havendo ainda muita análise e discussão a ser feita até dezembro, mas que a demanda da reunião anterior abriu essa oportunidade de trazer alguns dados para provocar uma discussão dentro do próprio Conselho, fazendo uma análise macro de sua atuação.

Os principais destaques da apresentação do Projeto foram os seguintes:

## I. Introdução e Objetivo da Pesquisa

★ A pesquisa analisa a **participação pública na gestão costeira e marinha**, com foco no **Conselho Gestor da APA Marinha do Litoral Norte**.

★ **Perguntas-chave:**

- O direito à participação pública está sendo exercido com **qualidade**?
- Como a participação pública se desenvolve na APA e quais seus **resultados para a gestão**?

## II. Metodologia de Coleta de Dados

1. **Entrevistas:** 27 entrevistas realizadas com representantes de diversos setores do Conselho:
  - Poder Público (Fundação Florestal, prefeituras, secretarias): 8
  - Pesca, maricultura de pequeno porte e comunidades tradicionais: 7
  - Turismo e esportes náuticos: 3
  - Setor ambientalista: 4
  - Ensino e pesquisa: 2
  - Outras atividades econômicas (petróleo, portuária, maricultura não de pequeno porte): 3
2. **Análise de Listas de Presença:** 67 reuniões ordinárias do Conselho Gestor (2009-2024).
3. **Análise Qualitativa de Atas:** Leitura e análise do conteúdo de todas as atas disponíveis até 2024.

## III. Principais Percepções e Dados Analisados

### A. Composição do Conselho

● **Percepções nas Entrevistas:**

- **Conselho mais representativo possível dentro dos limites estaduais:** Atividades foco da APA (turismo, pesca, pesquisa, ordenamento) contempladas. Esforço para instituir titulares e suplentes para aumentar a representatividade.
- **Necessidade de ampliar o Conselho Gestor:** Não acomoda todos os interesses da sociedade civil (foco em usos econômicos). Comentários para aumentar a representatividade da pesca, comunidades tradicionais, maricultura e setor ambiental. Inserção de mais representantes da academia/ciência e associações de bairro (mais representativas para comunidades tradicionais). Desejo de trazer

participação da sociedade civil desorganizada para ampliar o conhecimento da APA no território.

- **Lucila Pinsard Vianna (Interrupção):** Confirmou que a discussão era sobre a necessidade de ampliar o número de vagas para os setores mencionados.
- **Meio termo:** Barreiras legais existentes para ampliar (Decreto Estadual). Preocupação de que a ampliação possa resultar em "cadeiras vazias" se não houver participação efetiva.

#### B. Opinião sobre as Reuniões do Conselho

- **Percepções nas Entrevistas:**

- **Frequência:**
  - Ritmo bom, alinhado com demandas do território (ajuste do número de reuniões conforme a demanda).
  - Ritmo excessivo, reuniões repetitivas e sem pautas robustas/relevantes. Sugestão de menos reuniões gerais e mais reuniões específicas (GTs e câmaras técnicas).
- **Formato:**
  - **Positivo sobre reuniões virtuais (online):** Aumento do acesso para conselheiros e interessados, maior conforto e segurança para se posicionar (setores e mulheres).
  - **Negativo sobre reuniões virtuais:** Dificuldades de acesso à internet/tecnologia em algumas comunidades.
  - **Reuniões presenciais:** Maior interação, mas dificuldades devido à extensão do território e falta de recursos de apoio.
- **Horário:**
  - União na agenda dos conselheiros, já acostumados.
  - Incompatibilidade com outras atividades/trabalho (mais propício para o Poder Público, mas conflito para a sociedade civil).

#### C. Análise de Presença nas Reuniões (Gráficos)

- **Metodologia dos Gráficos:**
  - Linha verde: Número de titulares.
  - Linha verde tracejada: 70% do número de titulares.
  - Linha vermelha: Número total de titulares + suplentes.
  - Linha vermelha tracejada: 70% do número total de titulares + suplentes.
  - Análise da consistência participativa de cada setor.
- **Poder Público x Sociedade Civil:**

- **Poder Público (linha azul):** Participação consistente (mais de 70% em 95% das reuniões). Pode ser reflexo do Conselho ser um compromisso de trabalho.
- **Sociedade Civil (linha laranja):** Participação consistente, mas menor que o poder público (mais de 70% em 75% das reuniões). Voluntariado e horário podem influenciar.
- **Reuniões Online:** Não prejudicaram o número de participação, retomando o padrão anterior após o início da pandemia.
- **Picos de Participação:**
  - Reuniões iniciais do ano (apresentação de conselheiros, discussão do plano de trabalho).
  - Temas relacionados a licenciamento ambiental e plano de manejo.
- **Presença por Setor (Análise Individualizada - Giovana não respeitou a divisão k das cadeiras para entender o lugar de fala da entidade):**
  - **Pesca, Maricultura e Comunidades Tradicionais:**
    - Mais de 70% de presença em 85% das reuniões (boa participação consistente).
    - **Aumento da participação com política de Titular/Suplente:** Em 33% das reuniões, mais de 100% de presença em relação aos titulares (dado positivo).
    - Baixa no início das reuniões online, mas retomada do padrão.
    - **Pautas que atraem:** Reuniões iniciais, discussão do Regimento Interno, plano de trabalho, plano de manejo, zoneamento, licenciamento (EIA/RIMA do Campo de Bacalhau), prioridades de gestão da Fundação.
  - **Turismo e Esporte Náutico:**
    - Mais de 70% de presença em 68% das reuniões (um pouco menor, mas consistente).
    - **Aumento da participação com política de Titular/Suplente:** Em 22% das reuniões, mais de 100% de presença em relação aos titulares.
    - Baixa no início das reuniões online, mas retomada do padrão.
    - **Pautas que atraem:** Deliberação sobre EIA/RIMA, Plano Municipal de Saneamento, apresentação de conselheiros da APA Marinha.
  - **Ambientalistas, Ensino e Pesquisa (análise conjunta):**
    - Mais de 70% de presença em 83% das reuniões (participação consistente).

- **Maior aumento de participação com política de Titular/Suplente:** Mais de 100% de presença em 57% das reuniões (superior aos outros setores).
- **Pautas que atraem:** Apresentação de conselheiros da APA, assuntos de licenciamento (EIA/RIMA Bacalhau), criação do GT de Objetivos de Desenvolvimento Sustentável, licenciamento do Pré-sal.
- **Presença de Homens e Mulheres:** Conselho sempre teve participação muito maior de homens, sugerindo uma reflexão sobre inclusão de gênero em cada setor.

#### D. Influência dos Segmentos nas Discussões e Decisões

- **Percepções nas Entrevistas:**
  - **Percepções Positivas:**
    - Equipe gestora aberta à escuta de todos os segmentos.
    - Adoção de ferramentas para estimular alternância de falas, evitando monopólio de um setor.
    - Influência real de conselheiros na criação/revisão de normativas (de competência da APA) e priorização de pautas da gestão (agora também da Fundação).
  - **Percepções Negativas:**
    - Maior influência dos setores da pesca, ambientalista e pesquisadores (gestão da APA ouve mais esses setores).
    - Dificuldade em influenciar decisões que priorizem a proteção da biodiversidade.
    - **Ponto mais comentado:** Pressão "de cima" (poder econômico e político) que ameaça decisões tomadas ativamente no Conselho Gestor.

#### E. Natureza Consultiva vs. Deliberativa do Conselho

- **Percepções nas Entrevistas:**
  - **A favor de um Conselho deliberativo:**
    - Maior defesa contra decisões arbitrárias e interesses de setores economicamente mais poderosos (mencionada a aprovação do Plano de Manejo no Consema, que ameaçou decisões do Conselho).
    - Maior defesa contra flutuações do Governo Estadual (ex: paralisação do Plano de Manejo por gestão estadual e nomeação de gestor desalinhado).

- **Contra um Conselho deliberativo:**
  - Questões práticas/barreiras institucionais e legais.
  - Facilitaria que interesses escusos e oportunismos (influência externa de empresários específicos sobre conselheiros/setores) influenciassem as decisões.
  - Pautas significativas não seriam entregues ao Conselho para deliberação (manobra do Governo).
- **Meio Termo (Demanda de Aprimoramento do CG):**
  - Mais representatividade e qualificação dos conselheiros para fortalecer o equilíbrio de influência.
  - Pensar em ações para uma gestão mais autônoma (ex: Presidente do Conselho ser da sociedade civil para desvincular do Governo Estadual).
  - Não precisaria ser deliberativo, mas é necessário fortalecer os conselheiros para uma resposta coletiva contra decisões de cima para baixo que não sejam participativas (mencionada a dificuldade do Conselho em lutar contra a paralisação do plano de manejo).

#### IV. Análise das Atas (Conteúdo)

- Utilizado o software Nvivo para análise de dados qualitativos.
- Três tipos de análise:
  1. **Análise estrutural:** Mapeamento de pautas (Planos de Manejo, Licenciamento Ambiental, Pesquisa de Conservação, etc.).

Professor Davi, Sólo e eu estou desenvolvendo um trabalho sobre análise da participação pública na gestão costeira e marinha e uma das minhas áreas de estudo é a marinha do litoral norte. Então assim, eu tenho foco de estudo. o Conselho gestor da APA.

E daí algumas das perguntas que eu tento responder na minha pesquisa é primeiro, se o direito da participação pública está sendo exercido com qualidade e também e como se desenvolve a participação pública na AP? Quais são os seus resultados? Não é para gestão.

Então.

A falando um pouco da coleta de dados e habita mãe já introduziu, não é? Eu fiz algumas entrevistas, falei com bastante gente do Conselho. Acho que tem bastante gente. Aí que eu falei. Foram 27 entrevistas no total, então 8 representantes do poder

Público, entre Fundação Florestal, prefeituras e secretarias, 7 representantes da pesca e maricultura de pequeno porte.

EE comunidades tradicionais e 3 representantes do turismo esportes náuticos, 4 representantes do setor ambientalista, 2 do ensino, pesquisa e 3 e outras atividades económicas na petróleo, a atividade portuária e também a maricultura de não pequeno porte não é Gaby rapidinho. Eu tenho quanto tempo, mas, mas para falar só pra EU, pra eu controlar aqui um pouco.

#### **4. RENOVAÇÃO CONSELHO GESTOR APAMLN/ARIESS 2025-2027**

#### **5. ATUALIZAÇÃO LICENCIAMENTO ETAPA 4 PRÉ-SAL PETROBRAS**

#### **6. INFORMES E ATUALIZAÇÕES:**

- a) Reunião sobre turismo de Avistamento de baleias em Ubatuba
- b) Reunião Pactomar em Caraguatatuba
- c) Cercos Flutuantes
- d) Museu Subaquático

#### **7. ENCAMINHAMENTOS:**

**GT Cetáceos e temporada de avistamento de Baleias**  
- Sugestão para realização de uma capacitação sobre as regras de avistamento para pescadores da costa sul de São Sebastião, interessados na atividade – articular viabilidade e prazo com os parceiros.





- Diálogo urgente com pescadores sobre emalhe dos cetáceos e o acionamento da instituição responsável por estes resgates (Instituto Argonauta).

Esta ajuda de memória foi elaborada por Ada André Pinheiro, Especialista Ambiental da APAMLN/ARIESS, revisada pela presidente do Conselho Gestor, Gabriela Tibiriçá Sartori, e aprovada na XXXª Reunião do CG em XX/XX/2025.

### Anexos - Listas de Presença

**Tabela 1.** Lista de Presença Conselheiros

CG	Alexandre Murano Melato	Prefeitura do Município de Ilhabela - PMI
CG	Ana Flávia Sallai Pinto	Associação dos Amigos e Remadores de Canoa Caiçara - AARCCA
CG	Benedita Aparecida Leite Costa	Colônia de Pescadores Z6 "Senador Vergueiro" - Ilhabela
CG	Caetano Machado de Almeida Jr.	Colônia de Pescadores Z8 "Benjamin Constant" - Caraguatatuba
CG	Cláudio Gonçalves Tiago	Centro de Biologia Marinha - CEBIMAR/USP
CG	Edson Marques Lobato	Instituto Conservação Costeira - ICC
CG	Felippe Aldert Postuma	Prefeitura do Município de São Sebastião - PMSS
CG	Gabriela Bergamo	Associação dos Maricultores do Estado de São Paulo - AMESP
CG	Geraldo de França Ottoni Neto	Instituto Chico Mendes de Conservação da Biodiversidade (ICMBio/MMA)
CG	Gladys Sylvia Costa Correia Lima	Prefeitura Municipal de Caraguatatuba - PMC
CG	Isadora Santos Bonello	CIA Docas São Sebastião - DSS
CG	Jociani Debeni	Comitê de Bacias Hidrográficas do Litoral Norte - CBH/LN
CG	Lucila Pinsard Vianna	Área de Proteção Ambiental Marinha Litoral Norte - Fundação Florestal
CG	Luiz Claudio "Santiago" Bernardes	Fórum de Comunidades Tradicionais de Angra, Paraty e Ubatuba - FCT
CG	Mara Ester M. de Souza	Associação Náutica do Litoral Norte de São Paulo - ASSONA
CG	Maria Emilia Morete	Instituto Verde Azul - VIVA
CG	Ricardo de Azevedo Lourenço	Companhia Ambiental do Estado de São Paulo - CETESB
CG	Roberto Davi Miani Cialfi	Associação as Empresas Náuticas de Ubatuba - ANUBA
CG	Rosa Maria de Oliveira Machado Mancini	Diretoria de Planejamento Ambiental – DPLA/SEMIL
CG	Tami Albuquerque Ballabio	Instituto Argonauta para a Conservação Costeira e Marinha - ARGO
CG	Thais Lobo dos Santos	Diretoria de Proteção e Fiscalização Ambiental – DPFA/SEMIL;
CG	Wagner Vargas Legnini	Associação Paulista de Pesca Submarina - APPS

**Tabela 2.** Lista de Presença Convidados

ALEXANDRE PORFÍRIO  
Barbara Pinheiro  
Colônia dos Pescadores de Ilhabela  
Daniel Franco  
Fundacao Florestal - Parque Estadual Ilhabela  
Gabriela Tibiriçá Sartori  
Gustave Gilles Lopez  
Jociani Debeni Festa  
Leticia Quito  
marinaleitemar  
Melina Scarassati Galvani  
Nancy Gomes dos Santos  
Pablo Campregher  
Sergio de Souza Franca Junior  
Simone Santos